



ESCOLA DE APERFEIÇOAMENTO DE OFICIAIS DA AERONÁUTICA  
CURSO DE APERFEIÇOAMENTO DE OFICIAIS 3/2022

FLAVIO ALEXANDRE DE **ALMEIDA** E SILVA, Cap Eng

**Utilização de pesquisa social, por meio de inteligência em fontes abertas, na  
convocação de pessoal temporário**

Rio de Janeiro

2022

ESCOLA DE APERFEIÇOAMENTO DE OFICIAIS DA AERONÁUTICA  
CURSO DE APERFEIÇOAMENTO DE OFICIAIS 3/2022

FLAVIO ALEXANDRE DE **ALMEIDA** E SILVA, Cap Eng

**Utilização de pesquisa social, por meio de inteligência em fontes abertas, na  
convocação de pessoal temporário**

Trabalho de conclusão de curso apresentado no Curso de Aperfeiçoamento de Oficiais da Aeronáutica como requisito parcial para aprovação no Curso de Pós-graduação *Lato Sensu* em Liderança com Ênfase em Gestão no COMAER.

Linha de Pesquisa: Doutrina de Inteligência.  
Orientador: Thiago Dorgilis Ribeiro **Daniel**,  
Ten Cel Av.

Rio de Janeiro

2022

FLAVIO ALEXANDRE DE **ALMEIDA** E SILVA, Cap Eng

**Utilização de pesquisa social, por meio de inteligência em fontes abertas, na  
convocação de pessoal temporário**

Trabalho de conclusão de curso apresentado  
no Curso de Aperfeiçoamento de Oficiais da  
Aeronáutica.

Aprovado por:

---

Thiago Dorgilis Ribeiro **Daniel**, Ten Cel Av  
EAOAR

---

Carlos **Eduardo** José da Silva, Maj Esp  
EAOAR

Rio de Janeiro

2022

## RESUMO

Inteligência de Fontes Abertas ou *Open Source Intelligence*, OSINT, são técnicas de busca, análise e processamento de informações, que podem ser utilizadas para compor uma pesquisa social. Essa pesquisa, quando publicada em edital, é muito utilizada na fase final de concursos de segurança pública para buscar retidão e idoneidade, com o objetivo de analisar a vida pregressa do candidato, antecedentes criminais, bem como o histórico de conduta tanto na vida pessoal, quanto profissional. Dessa forma, este ensaio acadêmico defende que a busca por informações em fontes abertas propiciará elementos para uma seleção de pessoal com um perfil mais alinhado para o desenvolvimento do ethos militar. Para fundamentar esta tese discute-se em primeiro lugar sobre a importância da convocação de militares dignos e com reputação ilibada, pois estes serão o modelo de cidadão para a sociedade. Em segundo momento, é defendido que essa busca em fontes abertas reduzirá a quantidade de processos administrativos, que envolve militares ligados à ilícitos, que podem levar a gastos excessivos ou exposição da imagem da Força Aérea. Diante dessas averiguações, constata-se que a utilização de OSINT para aprimorar o processo de convocação de pessoal temporário irá proporcionar um elevado ganho ao Comando da Aeronáutica, pois fortalecerá a segurança institucional, de forma preventiva, garantindo a maneira adequada de convocação, com vistas à eficácia no processo seletivo, podendo ser estendido ao processo de convocação do pessoal de carreira.

**Palavras-chave:** Administrativo. Ethos. Processo. Militar. OSINT.

## 1 INTRODUÇÃO

O Comando da Aeronáutica realiza anualmente o processo seletivo de convocação e incorporação de Profissionais temporários em diversas áreas. A prestação do serviço militar temporário tem o objetivo de “qualificar uma reserva de cidadãos aptos para serem mobilizados e convocados quando ocorrerem os motivos constitucionais e legais que justifiquem essas medidas.” (BRIGOLINI, 2022).

O aumento de temporários contribui para conter gastos públicos, já que ao final do contrato os militares vão para a reserva não remunerada. Com a desoneração da folha, os gastos com as forças armadas tendem a diminuir, o que, de acordo com Carrido (2017) torna esse tipo de contratação uma opção mais viável para os cofres públicos, pois a manutenção de um efetivo composto por militares somente de carreira “resultaria em um gasto e um investimento muito grande para o Estado brasileiro” (CARRIDO, 2017).

No contexto do processo seletivo, muitos concorrentes no certame podem estar envolvidos com ilícitos, pois nas etapas de escolha publicadas em edital não envolve a pesquisa social, somente entrega de documentos, validação documental, avaliação curricular, concentração inicial, inspeção de saúde, avaliação psicológica, teste de avaliação do condicionamento físico, avaliação didática, concentração final e habilitação à incorporação (BRASIL, 2022).

Essa pesquisa social supracitada poderia ser realizada utilizando inteligência em fontes abertas, que é um meio rápido e barato para a obtenção de conhecimento, visando encontrar, selecionar e adquirir informações de fontes públicas, analisando-as de forma seletiva para que junto com informações de outras fontes possa propiciar elementos para a seleção de pessoal. Nessa seleção seriam escolhidos profissionais condizentes com a disciplina e hierarquia, características fundamentais que compõem instituições militares e que contribuem para a construção do ethos militar<sup>1</sup>. Segundo Thomazi (2008, p. 128), as instituições militares estabelecem a hierarquia na sua organização social e a disciplina que se traduz no cotidiano do efetivo.

Após analisar essa fragilidade no certame, este ensaio tem o objetivo de propor que a busca por informações em fontes abertas propiciará elementos para uma

---

<sup>1</sup> ethos militar “relaciona-se ao modo de ser dos militares e às suas tradições culturais. Está relacionado a uma maneira militar de agir” (ANTUNES, 2017, p. 1)

seleção de pessoal com um perfil mais alinhado para o desenvolvimento do ethos militar.

Para fundamentar essa tese serão debatidos dois argumentos. O primeiro evidencia que a Força Aérea precisa ser formada por militares dignos e com reputação ilibada, pois estes serão o modelo de cidadão para a sociedade. O segundo argumento relaciona-se à redução na quantidade de processos administrativos, que envolve militares ligados à ilícitos, pois esse é um comportamento não condizente com o que se espera de uma “conduta moral e profissional irrepreensível” (BRASIL, 1980).

## 2 INTELIGÊNCIA EM FONTES ABERTAS

OSINT (*Open Source Intelligence*), é um conjunto de técnicas utilizadas para coletar e analisar as informações de fontes públicas. Segundo Barreto, Wendt e Caselli (2017), a utilização de OSINT torna a busca por informações mais rápida, simples, segura e fácil em um ambiente que a vida privada é compartilhada, retratada nas redes sociais. Nesse ambiente, também, são formados contatos e vínculos, que podem influenciar ou caracterizar comportamentos.

Nesse contexto, a utilização de OSINT pode aprimorar o certame de convocação de pessoal temporário na Força Aérea, por meio de pesquisa social. A investigação social é uma das principais fases de alguns concursos públicos; sendo uma das últimas etapas. É nessa fase que é avaliada a idoneidade moral e a conduta social.

### 2.1 Decoro Militar.

No decorrer das tarefas diárias no Centro de Inteligência, é possível perceber que muitos militares envolvidos em processos disciplinares, na FAB, possuem algum tipo de ligação com substâncias ilícitas ou praticam alguma atividade que fere o ethos militar. Conforme preconiza a Lei 6.880, de 9 de dezembro de 1980, todos os militares, seja no serviço ou fora dele, devem manter “conduta moral e profissional irrepreensíveis” (BRASIL, 1980), atentando-se para os preceitos da ética militar.

Quando no processo de seleção, para convocação de pessoal temporário, não é observado se o candidato tem ou não um passado idôneo, é muito provável que o

certame seja afetado negativamente, além da possibilidade de convocar candidatos que vá de encontro ao decoro militar. Segundo Cardoso (2019), a investigação social, pesquisa social ou análise da vida pregressa pode e deve ser utilizada, em concursos públicos, para garantir a segurança institucional, não como etapa classificatória, mas como etapa eliminatória, desde que sejam “respeitados os princípios da razoabilidade e da proporcionalidade quanto à necessidade de sua exigência e quanto aos critérios para sua avaliação; e desde que previamente prevista em lei.” (CARDOSO, 2019, p. 48). A autora, ainda, enfatiza em sua obra a importância de estudar o perfil do candidato a cargos públicos, sob o enfoque da boa conduta moral e social.

Nesse cenário, é correto afirmar que a pesquisa social, utilizando OSINT, é uma etapa fundamental para buscar antecedentes criminais, bem como o histórico de conduta tanto na vida pessoal, quanto profissional. Barreto, Wendt e Caselli (2017) definem que um processo de investigação policial ou um processo de produção de conhecimentos de inteligência ou, até mesmo, um processo de convocação de pessoal temporário, pode, por imprudência do responsável do processo, deixar de fazer algo correto ou gerar alguma ação precipitada. Isso é ocasionado pela falta do conhecimento do todo, resultado de conhecimentos incompletos e conclusões imprecisas. Ainda segundo os mesmos autores, o principal propósito da OSINT é ajudar na produção do conhecimento, facilitando a busca e seu aprimoramento de forma simples e fácil.

A pesquisa social, amplamente utilizada nos concursos para os cargos de Polícia Civil, Militar, Federal e para o Corpo de Bombeiros, é uma das fases finais dos certames de caráter eliminatório, não alterando a ordem de classificação do candidato, ou seja, ele é apenas considerado apto ou não apto. Como é possível perceber, esses concursos são voltados para cargos de segurança pública e, por isso, exigem idoneidade. Valor, esse, presente no Estatuto dos Militares.

A Lei nº 12.705, de 8 de agosto de 2012, dispõe sobre os requisitos para ingresso nos cursos de formação de militares de carreira do Exército. Nessa prescrição legal destaca-se o seguinte dispositivo acerca do tema:

Art. 2º A matrícula para o ingresso nos cursos de formação de oficiais e sargentos de carreira do Exército depende de aprovação prévia em concurso público, atendidos os seguintes requisitos, dentre outros estabelecidos na legislação vigente:

XII - possuir idoneidade moral, a ser apurada por meio de averiguação da vida pregressa do candidato, na forma expressa no edital do concurso público (BRASIL, 2012).

É por meio dessa ordenação jurídica que muitos concursos norteiam-se para realizar a etapa de investigação social, incluindo os critérios individuais que serão analisados, como: uso de drogas ilícitas; participação em jogo que são proibidos; dados falsos ou incompletos; atos de indisciplina; alta quantidade de infrações graves de trânsito; problemas com a justiça e condenações; demissão por justa causa; exoneração de outros cargos públicos etc.

A implementação da fase de investigação social na convocação de pessoal temporário na Força Aérea assegurará uma seleção de pessoal com um perfil mais alinhado com a Valorização das Tradições Militares, integridade e disciplina, além de propiciar uma diminuição dos processos disciplinares, desde que essa etapa esteja prevista no edital de convocação.

## **2.2 Redução do Quantitativo dos Processos Administrativos Disciplinares.**

O processo administrativo disciplinar militar representa uma sequência contínua de ações, realizadas de forma condizente com a instituição militar, com o intuito de apurar atos ilícitos oriundos de condutas militares. Em muitos casos, essas condutas são ligadas à utilização de substâncias psicoativas, em outros casos ligadas às exposições em redes sociais.

Popularmente conhecida como drogas, as substâncias psicoativas são definidas pela NSCA 160-14<sup>2</sup>, que dispõe sobre a abordagem do uso indevido de substâncias psicoativas na Aeronáutica, como qualquer substância química, lícita ou ilícita, capaz de atuar no sistema nervoso central alterando sensações, percepções, estados emocionais ou níveis de consciência.

Envolvendo esse assunto, o Portal do STM (2021) publicou uma matéria em seu portal sobre um tenente de carreira da Aeronáutica que foi declarado indigno para o oficialato após a decisão dessa corte por intermédio do Conselho de Justificação. O militar foi acusado de ser usuário de diversos tipos de drogas ilícitas. No mesmo processo, o acusado foi condenado, ainda, por proceder contra o decoro da classe em diversas ocasiões, principalmente em redes sociais.

O Conselho de Justificação é um processo especial, autônomo, que visa apreciar determinadas condutas praticadas por militar sob o aspecto ético-

---

<sup>2</sup> NSCA - Norma do Sistema do Comando da Aeronáutica

moral, sejam elas objeto, ou não, de sanção disciplinar ou criminal, de forma a avaliar a capacidade do oficial das Forças Armadas de permanecer na ativa. O instituto está previsto no art. 1º da Lei 5.836, de 5 de dezembro de 1972 (PORTAL DO STM, 2021).

Durante esse processo, conselho de justificação nº 7000743-97.2020.7.00.0000, o representante do ministério público militar alegou que a carreira das armas permite somente um comportamento alinhado com um elevado padrão de conduta moral, comportamento não percebido no militar supracitado. Ainda, o representante comentou que esse comportamento não deve ser danoso aos princípios da ética militar.

“O processo administrativo disciplinar não tem por finalidade apenas apurar a culpabilidade do militar acusado de falta, mas, também, oferecer-lhe oportunidade de provar sua inocência, corolário do direito de ampla defesa, garantido pela constituição” (CARDOSO, 2019, p. 40). Contudo, todo processo demanda tempo e dinheiro.

Segundo Alves (2015), um processo administrativo disciplinar custa, em média, para os cofres públicos da União R\$ 25.023,33. Nessa pesquisa não foi contabilizado o custo de mais de uma diligência, nem o custo de outras tarefas que foram prejudicadas por interrupções, devido ao fato da realocação homem-hora.

Não foram inseridos gastos eventuais de perícia, nem o custo decorrente de possível necessidade de oferecimento de defensor dativo (advogado gratuito nomeado pelo Estado). Essas hipóteses elevariam substancialmente a média. Preferiu-se examinar as despesas normais de processos sem complexidade (ALVES, 2015).

Ainda no que diz respeito às ações não condizentes com as regras de conduta moral e profissional dos militares, é provável que com as facilidades oferecidas pelas redes sociais, que proporcionam uma falsa sensação de impunidade, candidatos à QOCon<sup>3</sup>, QSCon<sup>4</sup> e QCBcon<sup>5</sup> expressem suas opiniões, sobre qualquer assunto, para um público indeterminado de pessoas, demonstrando seus interesses, costumes, atitudes, amizades e traços de personalidade. Dados que podem servir para uma pesquisa social, os quais podem contribuir para evitar futuras ações disciplinares, que poderiam levar a gastos públicos desnecessários ou exposição da imagem da Força Aérea.

---

<sup>3</sup> QOCon - Quadro de Oficiais Convocados.

<sup>4</sup> QSCon - Quadro de Sargentos Convocados.

<sup>5</sup> QCBCon - Quadro de Cabos da Reserva de 2ª Classe Convocados.

### 3 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Anualmente o Comando da Aeronáutica realiza a convocação de pessoal temporário para os quadros de diversas áreas. Para isso, criou-se um processo seletivo, que possibilita a ampla competitividade e isonomia na escolha, selecionando o candidato com maiores qualidades e maior competência para exercício das atividades. Nessa convocação, não é utilizada a busca por informações em fontes abertas, por meio de pesquisa social. Dessa forma, é desencadeado diversos problemas administrativos, como a escolha de pessoal temporário não alinhados com valores militares, como também problemas administrativos disciplinares ligados à ilícitos.

É possível perceber que quando a pesquisa social, prevista no edital, é realizada para completar o processo seletivo de convocação de pessoal temporário fica mais confiável a garantia dos princípios constitucionais que regem a atividade pública, com a legalidade, moralidade e impessoalidade. O erro, proveniente da convocação de pessoal lidado à ilícitos ou de pessoal com comportamentos que vão de encontro à ética militar, traz um alto prejuízo à administração, como uma grande quantidade de processos administrativos disciplinares, que podem levar a gastos excessivos e danos irreversíveis à imagem da Força Aérea.

Fica notoriamente demonstrado que a busca por informações em fontes abertas propiciará elementos para uma seleção de pessoal com um perfil mais alinhado com o ethos militar, a qual pode ser implementada como a fase de investigação social na convocação de pessoal temporário.

A utilização de OSINT para aprimorar o processo de convocação de pessoal temporário irá proporcionar um elevado ganho ao Comando da Aeronáutica, pois fortalecerá a segurança institucional, de forma preventiva, garantindo a maneira adequada de convocação, com vistas à eficácia no processo seletivo. Ademais, é possível estender esse trabalho para outros processos, como a seleção de pessoal de carreira, trazendo, ainda, maiores ganhos.

### REFERÊNCIAS

ALVES, L. S. Quanto Custa um Processo Administrativo Disciplinar. In: SEDEP- Acompanhamento de Processos. **SEDEP**. Campo Grande, 16 sep. 2015. Disponível

em: <https://www.sedep.com.br/artigos/quanto-custa-um-processo-administrativo-disciplinar/> Acesso em: 21 sep. 2022

ANTUNES, C. S. Mulheres, Ethos e Forças Armadas: Análise de uma Relação. in: Seminário Internacional Fazendo Gênero 11 & 13th Women's Worlds Congress, 2017, Florianópolis. **Anais eletrônicos** [...] Florianópolis: ISSN 2179-510X, 2017. p. 1. Disponível em: [http://www.en.wwc2017.eventos.dype.com.br/resources/anais/1498826852\\_ARQUIVO\\_Mulheres,EthoseForcasArmadas\\_Analisedeumarelaao\\_ClaudiousaAntunes\\_Texto\\_completo\\_MM\\_FG.pdf](http://www.en.wwc2017.eventos.dype.com.br/resources/anais/1498826852_ARQUIVO_Mulheres,EthoseForcasArmadas_Analisedeumarelaao_ClaudiousaAntunes_Texto_completo_MM_FG.pdf). Acesso em: 10 out. 2022.

BARRETO, A. G.; WENDT, E.; CASELLI, G. **Investigação Digital em Fontes Abertas**. 2. ed. Rio de Janeiro: Brasport, 2017.

BRASIL. Portaria da DIRAP nº 145/3SM, de 20 de junho de 2022. Dispõe sobre os Processo Seletivo para Convocação, Incorporação e Cadastramento em Banco de Dados de Oficiais temporários, na área do Magistério, para o ano de 2022/2023 (QOCon Tec MAG 1-2022/2023). Disponível em: <https://www.convocacaotemporarios.fab.mil.br/midias/file/4ae77fd2fd5f9cf54d4a003cc98eb0d2.pdf> Acesso em: 17 out. 2022.

BRASIL. Lei nº 12.705, de 08 de agosto de 2012. Dispõe sobre os requisitos para ingresso nos cursos de formação de militares de carreira do Exército. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2011-2014/2012/lei/l12705.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2012/lei/l12705.htm) Acesso em: 21 sep. 2022.

BRASIL. Lei nº 6.1980, de 09 de dezembro de 1980. Dispõe sobre o estatuto dos militares. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l6880.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6880.htm) Acesso em: 01 out. 2022.

BRIGOLINI, V. Militar temporário: como se tornar um, benefícios e mais. **Estratégia Militares**, 2022. Disponível em: <https://militares.estrategia.com/porta/mundo-militar/carreiras-e-especializacoes/militar-temporario/> Acesso em: 02 nov. 2022.

CARDOSO, L. **Investigação Social em Concurso Público**: A importância do conhecimento da vida pregressa dos candidatos aos cargos de analistas e oficiais do Ministério Público de Minas. 2019. Monografia (Especialização em Administração Pública, Planejamento e Gestão Governamental) - Fundação João Pinheiro, Escola de Governo Professor Paulo Neves de Carvalho, 2019.

CARRIDO, E. C. Despesas com militares: a busca pela equidade e isonomia. **Marinha do Brasil**, 2017. Disponível em: <https://www.marinha.mil.br/spsm/node/44/> Acesso em: 22 sep. 2022.

Tenente da FAB que fez apologia ao uso de drogas em redes sociais perde o posto e a patente. **Portal do STM**, Brasília, 07 de jun. de 2021. Disponível em: <https://www.stm.jus.br/informacao/agencia-de-noticias/item/11336-por-uso-de-drogas-e-apologia-de-seu-uso-em-redes-sociais-tenente-da-fab-e-considerado-indigno-para-o-oficialato-e-perde-oposto-e-a-patente> Acesso em: 04 out. 2022.

THOMAZI, R. L. M. **A hierarquia e a disciplina aplicadas às instituições militares**: controle e garantias no regulamento disciplinar da Brigada Militar. Porto Alegre, f. 13, 2008. Dissertação (Mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul, 2008.